**Что такое ТОС.Основные понятия.**

Определение и формы ТОС

Территориальное общественное самоуправление - это одна из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления, это общественные инициативы граждан, направленные на обеспечение основных потребностей жителей определенных территорий. Это самоорганизация граждан по месту их жительства для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив в вопросах местного значения непосредственно населением (собрания, конференции, референдумы) или через создаваемые субъекты территориального общественного самоуправления и их органы. Это тот пограничный институт между обществом и властью, который необходим в любом государстве. Территориальное общественное самоуправление с реальными ответственными полномочиями создает предпосылки и условия для развития местного самоуправления на более высоком уровне. Через ТОС которое является для населения понятным, доступным и управляемым, граждане приобщаются к демократии, становятся ответственными как за свою судьбу, так и за состояние своей территории.

Итак, во-первых, ТОС, это - деятельность, граждан. Во-вторых, это готовность к самоуправлению, умения жителей, наличие условий самоуправления. В-третьих, это институт, то есть наличие дееспособной системы органов самоуправления и средств управления. В-четвертых, - это и форма участия населения в решении вопросов местного значения. Наконец, это координация деятельности общественных организаций, по месту жительства.

С точки зрения конституционно-установленных прав человека и гражданина территориальное общественное самоуправление является механизмом реализации двух конституционных прав граждан: на объединение и проведение собрания по месту жительства с целью защиты общих интересов населения данного н.п.

По формам ТОСы следует четко разграничивать. ТОС – организация образующее юридическое лицо, имеющая уставные и программные документы; а домовые комитеты, образованные в качестве частной инициативы жителей без образования юридического лица. Соответственно, различается и способ функционирования данных организаций.

1. Домовые комитеты и их представители (уполномоченные), как правило, работают без образования юридического лица и во многом повторяют сеть домкомов доперестроечных времен. Тенденция активизации деятельности данных структур сегодня связана с проходящей реформой ЖКХ. Домовые комитеты образовываются чаще всего именно на базе муниципального жилищного фонда, т.к. кооперативные жилые дома, как правило, имеют собственное правление, выполняющее функции домкомов.

Домовые комитеты (уполномоченные), как правило, избираются на собраниях домов из числа жителей. Их основные функции – вопросы благоустройства и взаимодействия со структурами ЖКХ. Они не претендуют на целевое финансирование из бюджета и занимаются аккумуляцией собственных средств и усилий для решения вопросов благоустройства и лоббирования собственных интересов в подразделениях ЖКХ. Домовые комитеты часто выступают как заказчики ряда общественно-полезных работ и мероприятий от ремонта и содержания инфраструктуры домов до охраны общественного порядка. Уполномоченные создают свой общественный союз.

Отношения Союза уполномоченными домами с ТОС микрорайона, можно охарактеризовать как взаимодействие общественного (некоммерческого) объединения уполномоченных для достижения общих интересов и является одним из структурных подразделений ТОС.

2. Советы территориального общественного самоуправления микрорайонов города самая высокоразвитая форма на настоящее время. ТОСы действуют как юридические лица, имеют выборных оплачиваемых руководителей и жесткую организационную структуру. Как правило, действуют они, охватывая микрорайоны города. Деятельность ТОСов многоаспектная, она направлена на решение множества задач. На этом мы остановимся более подробно.

Для координации своей работы ТОСы микрорайонов города могут создавать свою городскую ассоциацию, если в их уставах это будет предусмотрено.

2.2. Направления деятельности территориального общественного самоуправления.

Основные направления работы территориального общественного самоуправления определяют его руководящие органы (активисты). Обычно таких направлений несколько: это может быть благоустройство микрорайона, работа с молодежью, культурно-просветительская работа, социальная защита или вопросы развития самоуправления. На самом деле спектр деятельности органов ТОС значительно шире. Орган территориального общественного самоуправления может:

- содействовать развитию жилищно-коммунальных услуг;

- содействовать созданию и деятельности клубов избирателей, развитию других форм гражданской активности населения;

- оказывать содействие правоохранительным органам в поддержании общественного порядка;

- осуществлять общественный контроль за соблюдением прав потребителей в. жилищно-коммунальном секторе и других сферах потребительского рынка по оказания услуг и реализации товаров, работ населению на соответствующей территории;

- оказывать содействие в проведении культурных, спортивных, лечебно-оздоровительных и других мероприятий;

- выступать по просьбам и поручениям отдельных жителей соответствующей территории их представителями в суде при рассмотрении дел о нарушении прав и свобод граждан, в том числе предъявлять в суд заявление (иск) о признании недействительными актов органов государственной власти и местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

- участвовать в осуществлении социальных программ, используя собственные и привлеченные средства;

- организовывать экономическую деятельность с целью удовлетворения социально-экономических потребностей населения;

- создавать за счет собственных средств, добровольных взносов и пожертвований населения, юридических лиц, общественных объединений, а также за счет средств, предусмотренных в бюджете муниципального образования, объекты коммунально-бытового и социально-культурного назначения, обеспечивать их содержание и эксплуатацию;

- создавать предприятия и организации, удовлетворяющие потребности населения в товарах и услугах;

- осуществлять общественный контроль за использованием муниципальной собственности, расположенной на территории ТОС;

- заключать договоры с юридическими лицами, связанные с их участием в решении социально-экономических задач на соответствующей территории;

- принимать на свой баланс имущество, созданное за счет средств и трудового участия населения, в качестве общей собственности или переданное ему на праве хозяйственного ведения органами местного самоуправления;

- содействовать мерам санитарного, эпидемиологического, экологического, пожарного контроля и безопасности, организовывать и проводить в этих целях в заявительном порядке соответствующую экспертизу проектов строительства, реконструкции и капитального ремонта размещаемых или находящихся на данной территории объектов производственного, социального культурного назначения;

- оказывать социальную поддержку и содействие занятости населения;

- проводить работу с детьми и подростками, содействовать в проведении культурны, спортивных, лечебно – оздоровительных и других мероприятий;

- организовывать акции милосердия и благотворительности, содействовать в их проведении органам местного самоуправления, благотворительным фондам, гражданам и их объединениям;

- оказывать помощь инвалидам, престарелым, семьям военнослужащих и погибших воинов, малообеспеченным и многодетным семьям, детям, оставшимся без родителей;

- содействовать охране памятников истории и культуры;

- осуществлять общественный контроль за содержанием дорог, тротуаров,

дворов, мест захоронения и других объектов коммунального хозяйства и благоустройства, за работой соответствующих служб по эксплуатации домовладений и устранению аварийных ситуаций, участвовать в общественных мероприятиях по благоустройству и озеленению территории;

вносить предложения в органы местного самоуправления по вопросам:

- выделения земельных участков под скверы, стоянки автомобилей, места отдыха, объекты сельскохозяйственного назначения и на другие общественно-полезные цели, а также по вопросам строительства и расширения на этой территории предприятий и других объектов производственного и социально-культурного назначения, размещения предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания, школ, поликлиник и других социально-культурных учреждений, режима их работы, а также режима транспортного обслуживания этой территории;

- создания и ликвидации объектов торговли, общественного питания, бытового обслуживания, образования, здравоохранения, культуры;

- разрабатывать и представлять органам местного самоуправления города проекты планов и программ развития соответствующей территории для использования их в составе планов экономического и социального развития города принимаемых органами местного самоуправления;

- по предварительному согласованию с органом местного самоуправления

выступать заказчиком на выполнение работ по благоустройству территории и коммунальному обслуживанию населения, строительству и ремонту жилищного фонда, объектов социальной инфраструктуры с использованием предусмотренных на их выполнение средств местного бюджета и собственных финансовых ресурсов;

- оказывать помощь органам местного самоуправления в решении вопросов ремонта (реконструкции) жилых помещений, содействовать выполнению правил эксплуатации жилищного фонда;

- ходатайствовать перед муниципалитетом по безопасности дорожного

движения по вопросам организаций дорожного движения на территории ТОС;

- орган ТОС вправе вносить предложения в органы местного самоуправления по улучшению работы, а также по изменению режима работы учреждений, обслуживающих население, в том числе жилищно-коммунального хозяйства, участковых инспекторов милиции, по оказанию помощи нуждающимся жителям территории, в пределах которой осуществляет свою деятельность орган ТОС;

- органы территориального общественного самоуправления вправе участвовать в заседаниях органов местного самоуправления при обсуждении вопросов, затрагивающих интересы жителей соответствующей территории.

**2.3. Взаимодействие ТОС и местной власти.**

Сегодня, местная власть уже поняла, какой потенциал заложен в территориальном общественном самоуправлении и энергии активистов. Необходимо работать не «для», а «вместе» - и престиж ТОС сразу вырастет. Муниципалитет от работы с нескончаемыми жалобами трудящихся перейдет к работе с предложениями общественных организаций, что, несомненно, повысит условия жизни населения.

ТОС совершенно не призван подменять собой местную власть, решающую сложные задачи жизнеобеспечения на своих территориях. В сущности, у ТОС два генеральных направления. На первом решаются следующие задачи:

Сблизить власть и жителей.

Сделать и местный бюджет, и работу муниципальных органов прозрачными.

Повысить качество услуг, предоставляемых властью населению. Остановить и ликвидировать в местной власти коррупцию, всяческие «откаты», поборы, взятки.

Второе направление — это собственно самодеятельность жителей, повышающих качество местной жизни своим личным участием в разнообразных проектах, на реализацию которых необходимы кроме волонтерского участия и какие-то небольшие средства.

В настоящее время стали нарабатываться в России различные методы взаимодействия территориального общественного самоуправления и местной власти. За последние годы было разработано и внедрено несколько различных, ранее не существовавших, методов такого взаимодействия. Необходимо отметить, что во многих случаях инициатива по их разработке принадлежит активистам микрорайонов ряда прогрессивных в России городов.

Ознакомление с имеющимся на сегодня предложениями по реализации в муниципальных образованиях позволяет выделить пять групп методов, а именно:

конкурсные;

социально-технологические;

организационно-структурные;

процедурные;

комплексные или комбинированные.

Конкурсные методы реализуется тогда, когда ТОС выигрывает конкурс, организованный по специальной заранее разработанной схеме (с участием ТОС или без, но при активном вовлечении в этот процесс общественности). В эту группу входят следующие методы:

- социального заказа и гранта уровня субъекта РФ, муниципального социального гранта, муниципального заказа или гранта;

- тендера;

- конкурса социальных проектов или конкурсов для общественных инициатив по различным номинациям, конкурса авторских программ, конкурса проектов на соискание грантов различных российских и международных организаций.

К социально-технологическим относятся методы, когда взаимодействие базируется на социальной технологии, созданной ТОС заново или освоенной в России на основе изучения зарубежного опыта и выгодно отличающейся по эффективности использования средств и качеству результатов от иных технологий, применявшихся государственными и муниципальными структурами.

Сюда попадают экологические экспертизы и общественные действия по защите окружающей среды в форме судебных исков, специальные модели социализации подростков и концепция реабилитационного пространства для несовершеннолетних группы риска, программа общественного развития своих территорий и многое другое.

Организационно-структурные методы характеризуются тем, что власть совместно с ТОС и общественными организациями, действующими на той же территории, образует новую организационную структуру (как правило, юридическое лицо), которой делегируется часть функций по решению совокупности социально-значимых задач через вовлечение граждан и общественных объединений при финансовой поддержке со стороны власти. К ним можно отнести и ассоциации органов ТОС, которые продвигают и отстаивают интересы ТОС на муниципальном уровне.

Процедурные методы взаимодействия включают такие, которыми определяются правила сотрудничества ТОС и власти при решении (обычно, разовом) определенных задач. Такие процедуры формируются в ходе совместного обсуждения и чаще всего оформляются в виде специального соглашения, действующего в течение фиксированного периода. Например, определенные правила и процедуры, оформленные в соответствующих законах и постановлениях, а также различного рода координационные советы ТОС при главе, Круглые столы, Соглашения и др.

Комплексные или комбинированные методы — это такие системы взаимодействия, которые включают в себя, в различных сочетаниях, элементы предыдущих. Примером могут служить Фонды развития территориального сообщества, фонды развития местного сообщества на базе общественно-активных школ, ярмарки ТОС, ярмарки социальных проектов и услуг, и т.п.

**3. Роль ТОС в развитии н.п.**

Роль ТОСов в развитии н. п. в целом колоссальна. Никто кроме активистов ТОСа совместно с жильцами не будет уделять этому столько времени и внимания. Территориальное общественное самоуправление кроме власти может плодотворно сотрудничать и с другими организациями, что положительным образом скажется не только на жителях, но и тех, кто согласится оказать ТОСам помощь.

3.1. Работа с организациями города.

Например, возьмем договорные отношения с городским центром занятости. Во-первых, это позволит обеспечить занятостью в период летних каникул подростков. Во-вторых, совместно с центром можно оказывать содействие в трудоустройстве не только безработных, но и инвалидов и пенсионеров.

Кстати, к вопросу о трудоустройстве ТОСы могут подойти творчески. Привлечь труд пенсионеров можно посредствам организации «дворовых» детских садов. В период летних каникул, по соглашению со школами, проф. училищами, лицеями и ВУЗами, молодежь можно привлекать в работе дневных лагерей, в качестве прохождения практики, а так же к общественно-полезному труду.

Подлежит оценке и труд волонтеров, добровольцев, энтузиастов — главного ресурса и достояния совета местного самоуправления.

Для совместного финансирования проектов и решения социальных вопросов микрорайонов активно привлекаются спонсоры. Они могут оказывать всевозможную поддержку: финансовую, продукцией или услугами. Например, договоренность с директором супермаркета о предоставлении всем жителям микрорайона дисконтных карт с фиксированной скидкой.

Совместная работа с юридическими организациями предоставит возможность жителям микрорайона получать своевременную грамотную правовую поддержку.

По договорам с муниципальным управлением по экологии и природопользованию советы самоуправления организуют очистку склонов оврагов, берегов прудов, озеленяют пустыри в микрорайонах.

С организацией «Всероссийского общества слепых» можно разрабатывать учебные пособие для начинающих незрячих пользователей компьютера. Издавать пособия в электронном текстовом виде, на аудиокассете и компакт-диске в виде «говорящей» книги.

Совместно с организациями инвалидов можно проводить курсы социальной адаптации для молодежи с ограниченными возможностями.

С медицинскими и педагогическими структурами проводятся семинары

о передовых современных технологиях по оздоровлению детей и подростков. Лекции о дыхательной гимнастике и здоровом питании, фитотерапии. А так же проведение психологических тренингов и консультаций.

3.2. Благоустройство территории.

Основной заслугой ТОС можно считать уход за своей территорией. Это касается не только улицы, но и помещений.

Началом квартиры считается подъезд, поэтому эта часть дома всегда

должна быть в идеальном состоянии. К сожалению порядок и чистоту в

подъездах можно встретить мало где. Максимум, что делается – это помывка пола.

В ТОСах все иначе. Жители начинают понимать, что наведенную чистоту никто не испортит, так как за этим будет следить главный по подъезду. Он же обязан договориться с жильцами о том, какой комплекс мероприятий они будет выполнять. Для жителей подъезда составляется график дежурств: раз в неделю генеральная уборка, раз в день поливка цветов.

Каким вы представляете себе идеальный подъезд? Чистая лестничная площадка с ковровыми дорожками. Стены аккуратно выкрашены в приятный цвет. Нигде нет ни окурков, ни разбитых бутылок и т.п. На каждом этаже комнатные цветы, а на окнах тюль. Во всех созданных ТОСах это уже не мечта, а реальность. Причем все без исключения занимаются уборкой подъезда с большим удовольствием.

Однако на этом мероприятия по благоустройству не заканчиваются. Ежемесячные субботники, которые делают дворовые территории во всех ТОСах как на картинке, проходят в веселой и дружественной обстановке.

Везде оборудованы зоны отдыха с лавочками. Детские и спортивные площадки в идеальном состоянии. Яркие клумбы, кустарники и деревья. В зимнее время тротуары аккуратно расчищены. Отдельно расположены места для выгула собак. Организованы охраняемые стоянки и гаражные комплексы в специально отведенных местах.

Председатели ТОС ведут активную работу по решению вопросов, связанных с уличным освещением, асфальтированием дорог и пешеходных дорожек, приведению в должный вид контейнерных площадок. Активисты периодически проводят социологические опросы населения, а затем, совместно с председателем разрабатывают стратегический план развития на территории ТОСа.

Из опыта других регионов:

Ивановский ТОС «Авдотьино» провел анализ работы общественного транспорта. В результате были вынесены предложения по улучшению работы в этом направлении. Но этим актив ТOC не ограничился: была достигнута договоренность с местными предпринимателями об организации регулярного движения маршрутных такси.

В Пермском районе TOC «Юбилейный» взялся за создание в микрорайоне «Сквера радости» и детского городка. Параллельно они ведут работы по расчистке территории от старых, насаждений, убирают мусор, занимаются планировкой территории. Закуплены и складированы для просушки пиломатериалы.

Строительство детского городка будет вестись по чертежам, изготовленным специалистами фирмы «Резьба по дереву». Подготовлено и оснащено необходимым оборудованием помещение для производства работ (деревообрабатывающий станок, сварочный аппарат).

Проект содержит элементы фитодизайна, предусматривает разбивку цветочных клумб, посадку деревьев, которые будут гармонично вписаны в архитектурный ансамбль сквера, устройство ярких и нарядных дорожек. Активисты совета уверены, что сквер станет любимым местом отдыха жителей микрорайона «Юбилейный».